

---

- 검단 2-2공구 암반 발파공사 안전대책 요구 -  
**현장 조정회의 개최 계획(안)**

---

2024. 6. 13.(목)



**고 충 처 리 국**  
[도시수자원민원과]

## 1. 민원 개요

- ☐ 접수일: 2023. 5. 15. (2AA-2305-0505818)
- ☐ 신청인: 발파반대비상대책위원회 위원장 박권수 등 3,128명
- ☐ 피신청인 및 관계기관
  - 피신청인: 한국토지주택공사
  - 관계기관: 인천광역시, 인천광역시 서구청, 인천서부경찰서
- ☐ 신청취지

인천 검단 택지개발지구 2-2공구 공사 진행 중 대규모 암반층이 발견되어, 피신청인은 이를 발파로 제거하겠다고 하는데, 이 경우 암반의 3면에 인접한 주변 공동주택단지 2,600여 세대 주민들에게 큰 피해가 우려되니, 주민들에게 피해가 없는 안전한 공법을 채택하는 등의 안전대책을 마련해 달라.

## 2. 쟁점: 암반 발파 시 주민 안전대책, 피해 발생 시 보상방안 등

- ☐ 피신청인 등 입장
  - 피신청인(한국토지주택공사)
    - 주민들의 우려는 공감하나, 택지조성을 위해 암반 발파는 불가피하니, 비대위와 협의해 주민 안전대책 및 피해 보상방안 등을 마련하겠음
  - 관계기관 1(인천광역시), 관계기관 2(서구청)
    - 공사로 인한 소음·진동·분진 등으로 주민들에게 불편이 없도록 현장 안전관리에 적극적으로 협조하겠음
  - 관계기관 3(인천서부경찰서)
    - 발파작업이 안전하게 진행되는지 정기적으로 관리·점검하여 문제 발생 시 작업을 중단시키고, 문제해결 후 공사 재개토록 하겠음

### 3. 주요 조정·합의사항

#### ☐ 대전제

- 상호 신뢰와 존중, 충분한 소통을 통해 주민들의 안전을 최우선으로 고려하여 공사를 진행

#### ☐ 암반 굴착 공사

- 중심부 암반 17만<sup>m</sup>³는 발파와 비발파 공법을 혼용(50% 수준)
- 소음·진동·분진에 의한 생활환경 피해 저감을 위해 최선
- 계측기 설치 시 비대위와 협의, 비대위 추천 공익감시관 운영
- 발파작업 기간·시간·횟수 명확화, 변경 필요시 비대위와 협의

#### ☐ 안전진단 및 사후관리

- 비대위와 합의하여 건축물 사전 안전진단 및 세대 내 조사하고, 주요 하자, 위험 요소 발견 시 비대위와 협의하여 하자보수 조치
- 공사 중, 공사 후 1년까지 건축물 안전진단 통해 피해 유무 확인
- 공사 전·중·후 안전진단 결과 비대위와 공유, 비대위가 공사 피해 발생했다 판단 시 전문기관 선정·조사하고 그에 따라 보수·보상

#### ☐ 민·관·공 협의체

- 공사 안전관리, 주민 불편사항 해소 위해 민·관·공 협의체 운영
- 주민 피해 상황 발생 즉시 협의체에 보고하고 해결방안 논의
- 비대위 문제 제기 시 공사 중지, 협의체에서 해결 인정 후 공사 재개

#### ☐ 기타

- 주민들의 협조를 위해 단지별로 희망하는 생활환경 개선 지원
- 주민 건강상 문제, 신체적 피해 발생 시 비대위와 협의해 적정 조치
- 주변 단지 지반고 고려해 군인공제회 아파트 예정 부지 계획고 조정
- (관계기관) 공사 안전 수시 점검·관리, 비대위와 긴밀히 소통·협력

#### 4. 현장 조정회의 계획

##### □ 조정회의

- 일시: 2024. 6. 13.(목), 14:00~14:30 (30분)
- 장소: 한국토지주택공사 검단사업본부 **홍보관 2층 대회의실**  
※ 인천 서구 원당동 557-1 (정문에서부터 3번째\* 건물)  
\* (1동) 인천도시공사 신도시사업단 (2동) LH 검단사업본부, (3동) LH 홍보관
- 주제: 국민권익위원회 위원장
- 참석 대상(조정 서명 당사자)
  - 신청인 대표 1: 비상대책위원회(박권수 위원장)
  - 신청인 대표 2: 비상대책위원회(전건용 위원)
  - 신청인 대표 3: 비상대책위원회(이근영 위원)
  - 피신청인: 한국토지주택공사 업무수행자
  - 관계기관 1: 인천광역시 업무수행자
  - 관계기관 2: 인천광역시 서구청 업무수행자
  - 관계기관 3: 인천서부경찰서 업무수행자

##### □ 민원 현장 확인(현장 브리핑): 13:20~13:30 (10분)

- 장소: 암반 발견 민원 현장 (인천 서구 불로동 산74)  
※ LH 2-2공구 현장 입구(불로동 598-6) 지나 공사 현장 내 출입(첨부 약도 참조)
- 참석 대상
  - 위원회: 위원장, 고충처리국장, 도시수자원민원과장 등
  - 신청인: 비대위원장, 비대위원 외 관심 있는 주민 다수
  - 피신청인: LH 인천지역본부장, 검단사업본부 관계자 등
  - 관계기관: 인천시, 인천 서구청, 인천서부경찰서 관계자 등

##### □ 티타임: 13:50~14:00 (10분)

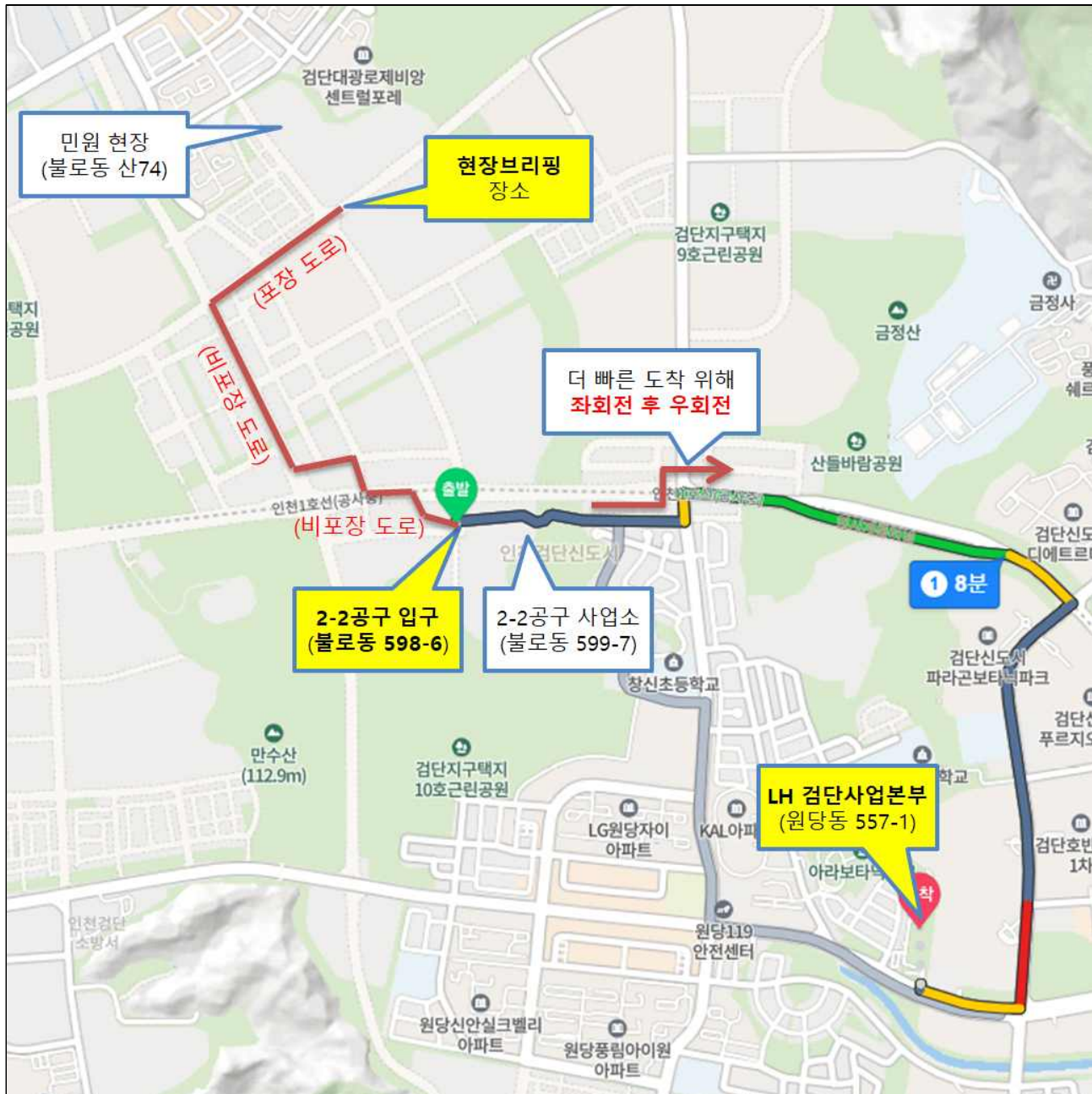
- 장소: 한국토지주택공사 검단사업본부 **홍보관 3층 카페**
- 참석: 위원회(위원장, 국장, 대변인), 신청인(대표 5인), LH(인천지역 본부장, 검단본부장), 인천(시청, 구청, 서부경찰서 업무수행자)

□ 시간 계획

구 분	시 간		내 용	비 고
현장 브리핑	13:20~13:30	10분	◦ 민원 현장 확인(현장 브리핑) * 2-2공구 입구 → 현장 (약도 참조)	2-2공구 입구 (불로동 598-6) ⇒ 민원 현장 (불로동 산74)
	13:30~13:50	20분	◦ 조정회의장으로 이동(차량) * 빠른 이동 동선은 첨부 약도 참조	한국토지주택공사 검단사업본부 (원당동 557-1)
티타임	13:50~14:00	10분	* 위원회(위원장, 국장, 대변인) * 신청인(대표 5인) * LH(인천본부장, 검단본부장) * 인천(시청, 서구청, 서부경찰서) * 외빈(국회의원 등)	티타임 장소 (홍보관 3층) ⇒ 조정회의장 (홍보관 2층)
조정 회의	14:00~14:03	3분	◦ 개회선언 및 인사말씀	위원장
	14:03~14:04	1분	◦ 참석자 확인	위원장
	14:04~14:07	3분	◦ 추진경과 및 조정서(안) 보고	조사과장
	14:07~14:12	5분	◦ 조정회의	위원장
	14:12~14:15	3분	◦ 조정서 서명 및 교부	신청인 → 피신청인 → 관계기관
	14:15~14:23	8분	◦ 참석자 말씀	
	14:23~14:26	3분	◦ 마무리 말씀 및 폐회선언	위원장
	14:26~14:30	4분	◦ 기념 촬영 등	참석자 전원

※ 신청인 대표 및 피신청인, 관계기관 업무수행자 등 현장 브리핑 참석자는 13:10까지 현장 도착 부탁드립니다.

※ [첨부] 현장 브리핑, 조정회의장 이동 동선(약도)



- 현장브리핑(13:20~13:30): 2-2공구 입구(블로동 598-6) → (비포장도로) → (포장도로)  
 ※ 신청인 대표 및 피신청인, 관계기관 업무수행자 등 현장 브리핑 참석자는 13:10까지 현장 도착 부탁드립니다.
- 조정회의: LH 검단사업본부 홍보관 2층 대회의실(정문에서부터 3번째\* 건물)  
 \* 티타임(13:50~14:00) 장소: 홍보관 3층 카페

## II

## 조정서(안)

민원표시	2AA-2305-0505818 검단 2-2공구 암반 발파공사 안전대책 요구
신청인	비상대책위원회 위원장 박권수 외 3,127명
조정일시	2024. 6. 13.(목) 14:00
조정장소	한국토지주택공사 검단사업본부 홍보관 2층 대회의실
피신청인	한국토지주택공사
관계기관	1. 인천광역시 2. 인천광역시 서구청장 3. 인천서부경찰서장

## 1. 민원 내용

인천 검단 택지개발지구 2-2공구 공사 진행 중 대규모 암반층이 발견되어, 피신청인은 이를 발파로 제거하겠다고 하는데, 이 경우 암반의 3면에 인접한 주변 공동주택 단지(이하 '이 민원 단지'라 한다) 2,600여 세대 주민들에게 큰 피해가 우려되니, 주민들에게 피해가 없는 안전한 공법을 채택하는 등의 안전대책을 마련해 달라.

## 2. 피신청인 등 입장

## 가. 피신청인

이 민원 단지가 있는 불로지구와 검단신도시의 접점에 해당하는 이 민원 부지는 공동주택과 도로, 근린생활시설 등이 들어설 예정으로, 택지조성을 위해 암반 굴착이 불가피한 실정이지만, 신청인들이 우려하는 바를 공감하여, 비상대책위원회(이하 '비대위'라 한다)에서 위험도가 높다고 판단하는 구역은 암반 굴착 공사(이하 '이 민원 공사'라 한다)의 공법을 완화하겠다.

## 나. 관계기관 1, 2

이 민원 공사가 진행되는 동안 소음·진동·분진, 공사 차량 출입 등으로 주민들에게 불편이 발생하지 않도록 현장관리에 적극적으로 협조하겠다.

## 다. 관계기관 3

이 민원 공사가 안전하게 진행되는지 정기적으로 관리·점검하여 소음 및 진동이 기준치를 초과하거나 주민 피해 등 우려되는 상황 발생 시 즉시 발파작업을 중단시키고 문제해결 후 공사를 재개하도록 조치하겠다.

### 3. 조정·합의 내용

신청인과 피신청인, 관계기관 1, 2, 3은 “상호 신뢰와 존중, 충분한 소통을 통해 이 민원 단지 주민들의 안전을 최우선으로 고려하여 이 민원 공사를 진행한다”라는 대전제 하에, 「부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률」 제45조에 따라 다음의 사항을 성실히 이행할 것을 합의한다.

#### 가. 암반 굴착 공사

- 1) 피신청인은 이 민원 공사 시, 3면이 주거 밀집된 점을 고려하고 중심부 암반 17만㎡에 대해서는 주민 정서 및 심리적 거부감을 감안하여 발파와 비발파 공법을 혼용 적용하되 적용 비율은 50% 수준으로 하며, 구체적인 공사 계획 등에 대해서는 비대위와 협의하여 적용한다.
- 2) 피신청인은 소음·진동·분진 등으로 인해 이 민원 단지 주민들의 생활 환경에 피해가 가지 않도록 원칙과 기준 등에 부합하는 철저한 계측을 시행하고, 그 기준은 「소음·진동관리법 시행규칙」 [별표 8] ‘생활소음·진동의 규제기준’과 진동속도 등의 계측 방법과 절차는 ISEE(국제발파기술자협회)의 「발파진동 계측 현장실무지침」(2020)의 규정을 기본으로 하며, 환경 피해 저감을 위해 최선을 다하여 이 민원 공사로 인한 피해가 발생하지 않도록 한다.
- 3) 피신청인은 소음·진동 등의 기준과 계측 방법 및 절차, 비발파 공법 등이 제대로 준수·적용되는지 투명한 관리를 위해 비대위와 협의하여 소음·진동 계측기를 설치하고, 비대위에서 추천하는 공익 감시관 2인(전문가 1인, 주민대표 1인)을 운영한다.
- 4) 이 민원 공사 시간은 오전 8시부터 오후 5시까지로 하며, 주말과 공휴일에는 공사를 하지 않는 것을 원칙으로 하나 불가피한 경우 비대위와 사전에 합의하여 운영방안을 결정한다. 또한 발파작업에 대해서는 그 기간, 시간 및 일일 발파 횟수를 분명히 규정하고, 이러한 사항들에 대해 변경이 필요할 경우 사전에 비대위와 합의하여 결정한다.

#### 나. 안전진단 및 사후관리

- 1) 피신청인은 향후 이 민원 공사로 인한 피해 발생 시 그 원인 규명을 위해 비대위와 협의하여 이 민원 단지 건축물에 대한 사전 안전진단을 실시하고, 원하는 세대에 대해서는 세대 내 조사를 실시하며, 비대위는 사전 안전진단이 원활히 진행될 수 있도록 적극적으로 협조한다.



- 2) 피신청인은 사전 안전진단 및 세대 내 조사 시 주요 하자 또는 건축물의 안전성에 위해를 줄 수 있는 위험 요소를 발견하는 경우 비대위와 협의하여 하자보수 등의 안전조치를 실시한다.
- 3) 피신청인은 이 민원 공사 기간 중, 공사 완료 후 1년까지 민원 단지 건축물에 대한 안전진단을 실시하여 이 민원 공사로 인한 피해 유무를 파악한다.
- 4) 피신청인은 이 민원 공사 전·중·후 안전진단 결과를 비대위와 공유하고, 비대위에서 이 민원 공사로 인한 피해가 발생하였다고 판단하면 비대위가 전문기관을 선정, 이 민원 공사와 피해 상황의 연관성을 정밀히 조사하고 그 결과에 따라 보수 및 보상한다.

#### 다. 민·관·공 협의체

- 1) 신청인과 피신청인, 관계기관 1, 2, 3은 이 민원 공사 진행상황 공유 및 이 민원 단지 주민들의 불편사항 해소를 위해 민·관·공 협의체(이하 '협의체'라 한다)를 구성한다.
- 2) 피신청인은 이 민원 공사 일정 및 구역별 적용 공법, 공수 등의 계획을 사전에 비대위 및 협의체와 공유하고, 일 단위 계측자료, 월 단위 결과 보고서를 협의체에 제공하며, 이 민원 공사 중 안전사고나 주민 피해 등 긴급한 상황이 발생하거나 특히 징후가 발견되면 그 즉시 비대위 및 협의체에 보고하고 해결 방안 등을 논의한다.
- 3) 비대위는 공사 중 소음·진동·분진 등으로 주민 생활환경에 심각한 피해가 발생하거나, 적용된 공법의 무단 변경, 소음·진동 기준 위반, 이상징후 또는 피해 우려 등 원인이 특정되지 않은 건축물 손상 등의 문제가 발생하면 공사를 중지할 수 있다. 피신청인은 문제 발생 원인과 조치 방안을 비대위와 논의한 뒤 협의체에 보고하고, 협의체에서 문제가 해소되었다고 인정한 뒤에 이 민원 공사를 재개할 수 있다.
- 4) 협의체 운영 규정은 이 민원 조정이 성립된 이후 60일 이내에 신청인과 피신청인, 관계기관 1, 2, 3이 따로 협의하여 정하되, 이 민원 공사와 관련한 위반 사항에 관한 조항을 두도록 한다.

#### 라. 기타

- 1) 피신청인은 이 민원 공사로 인해 직·간접적으로 피해를 볼 수밖에 없는 이 민원 단지 주민들의 양해와 협조를 위해, 비대위와 상호 협의하여 도색, 통행로 개설 등 주민들이 희망하는 생활환경 개선을 지원한다.

- 2) 비대위와 피신청인은 이 민원 조정이 성립된 이후 이 민원 단지별 생활 환경 개선 지원 방안에 대한 협의서를 별도로 체결한다.
- 3) 관계기관 1, 2는 각각 담당 공무원을 지정하여 이 민원 공사 시 소음·진동·분진이나 공사 차량 출입 등으로 주민들에게 불편함이 없는지, 공사가 안전하게 진행되는지 등을 수시로 점검·관리하며 비대위와 긴밀히 상호 소통·협력한다.
- 4) 관계기관 3은 이 민원 공사 시 발파로 인한 소음 및 진동이 기준치를 초과하거나 주민 피해가 우려되는 상황이 발생하지 않는지, 발파 과정이 안전하게 진행되는지 정기적으로 점검·관리하며 비대위와 긴밀히 상호 소통·협력한다.
- 5) 피신청인은 이 민원 부지 중 AA25 블록(군인공제회 공동주택 단지)의 택지조성 시 이 민원 단지 지반고를 고려하여 AA25 블록의 계획고를 조정하고, 이에 따라 지반공사를 수행하며, 향후 군인공제회와 비대위 간에 지반고와 관련한 갈등이 발생하면 원만히 해결될 수 있도록 적극적으로 협조한다.
- 6) 피신청인은 주민의 건강과 생명을 보호하기 위해 최선을 다해야만 하며, 건강상의 문제 또는 신체적 피해를 호소하는 경우 비대위와 협의하여 적절한 조치를 취하여야 한다.

#### 4. 성립 및 효력

- 가. 신청인과 피신청인, 관계기관은 위 조정 내용을 성실히 이행할 것을 약속하고, 국민권익위원회는 위와 같이 조정이 성립되었음을 확인한다.
- 나. 본 조정·합의 내용은 「부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률」 제45조에 따라서 민법상 화해와 같은 효력이 있으므로 당사자 일방은 상대방에 대한 이행청구권이 있다.

신청인 대표 1    비상대책위원회 위원장                      박 권 수    (서명)

신청인 대표 2    비상대책위원회 위원                      전 건 용    (서명)

신청인 대표 3    비상대책위원회 위원                      이 근 영    (서명)

피 신 청 인      한국토지주택공사  
                    업무수행자 인천지역본부장                      서 환 식    (서명)

관 계 기 관 1    인천광역시장  
                    업무수행자 도시계획국장                      최 태 안    (서명)

관 계 기 관 2    인천광역시 서구청장  
                    업무수행자 부구청장                      최 정 규    (서명)

관 계 기 관 3    인천서부경찰서장  
                    업무수행자 범죄예방대응과장                      당 범 준    (서명)

국민권익위원회    위원장                      유 철 환    (서명)

### Ⅲ

## 참석자 명단

(서명 당사자:  ) ※변동 있을 수 있음

#### ☐ 조정회의 주제

직 위	성 명	비 고
국민권익위원회 위원장	유 철 환	

#### ☐ 신청인 대표

비상대책위원회 위원장(서명)	박 권 수	
비상대책위원회 위원(서명)	전 건 용	대광
비상대책위원회 위원(서명)	이 근 영	빌라단지 연합
비상대책위원회 위원	서 정 희	삼보 1단지
비상대책위원회 위원	김 미 경	삼보 2단지

#### ☐ 피신청인(업무수행자)

한국토지주택공사 인천지역본부장	서 환 식	시행사
쌍용건설 토목본부장	송 준 호	시공사

#### ☐ 관계기관(업무수행자)

인천광역시 도시계획국장	최 태 안	
인천광역시 서구 부구청장	최 정 규	
인천서부경찰서 범죄예방대응과장	당 범 준	

#### ※ 당사자 외 참석(예정)

국회의원	모 경 중	지역구(인천 서구)
인천시 시의원	김 명 주	
인천 서구 구의원	송 승 환	

#### ※ 조정회의 지원

고충처리국장	양 종 삼	업무 총괄
도시수자원민원과장	김 성 훈	담당 조사과장
도시수자원민원과 조사관	노 성 래	담당 조사관
	하 왕 수	지원
	임 정 록	지원
	김 혜 림	지원
민원조사기획과 조사관	김 석 호	지원





## 붙임 2 이 민원 주요 진행 경과

- 집단 고충민원 접수 ('23.5.15.)
  - \* 비대위 위원장 박권수 외 3,127명
- 주민 의견 청취 ('23.6.22., 8.3., 8.25. / 불로동 행정복지센터)
  - \* 주민대표, LH, 권익위
- 관계기관 회의 ('23.9.20, 11.2, 12.1. / 인천 서구청)
  - \* 주민대표, LH, 인천시, 서구청, 국토부, 권익위
- 시험발파 ('23.12.13. / 2-2공구 AA25 블록 공사 현장)
  - \* 주민 300여명, LH, 인천시, 서구청, 국토부, 국회 보좌관, 시의원, 구의원
- 관계기관 현장 간담회 ('24.1.18. / 인천 서구청)
  - \* 주민대표, LH(본부장), 인천시, 서구청(부구청장), 국토부, 권익위(부위원장)
- 민원 조정 1차 협의 ('24.3.8. / 불로동 행정복지센터)
  - \* 주민대표, LH, 권익위(조사과장)
- 민원 조정 2차 협의 ('24.3.29. / LH 검단사업본부)
  - \* 주민대표, LH(본부장), 권익위(심의관)
- 조정서(초안) 의견 조회 ('24.4.2.~)
  - \* 주민대표, 피신청인(LH), 관계기관(인천시, 서구청, 인천서부경찰서)
- 조정서 세부 문안 조율 ('24.4.5.~5.16.)
  - \* 주민대표, 피신청인(LH), 권익위(조사관)
- 조정서(안) 확정 및 최종 확인 ('24.5.20.~5.24.)
  - \* 주민대표, 피신청인(LH), 관계기관(인천시, 서구청, 인천서부경찰서)
- 주민설명회 ('24.6.1. / 불로동 행정복지센터)
  - \* 비대위, LH(시행사), 쌍용건설(시공사), 권익위(조사관)

출입문

지역주민 배석

인천시의회  
시의원  
(김명주)

국회의원  
(모경종)

인천서구의회  
구의원  
(송승환)

쌍용건설  
토목본부장  
(송준호)

인천서부경찰서  
범죄예방대응과장  
(당범준)

인천광역시 서구  
부구청장  
(최정규)

인천광역시  
도시계획국장  
(최태안)

한국토지주택공사  
인천지역본부장  
(서환식)

신청인 대표  
(김미경)

신청인 대표  
(서정희)

신청인 대표  
(이근영)

신청인 대표  
(전건용)

신청인 대표  
(박권수)

비대위  
배석

권익위  
배석

조사과장  
(사회)

대변인

위원장

고충처리국장



검단 2-2공구 암반 발파공사 안전대책 요구  
**집단 고충민원 현장조정회의**

· 일시: 2024. 6. 13.(목) 14:00 · 장소: 한국토지주택공사 검단사업본부

다시 대한민국!  
새로운 국민의 나라